
सूचना का अधिकार अधिनियम 2005 के प्रभाव का एक विश्लेषण : रीवा के विशेष सन्दर्भ में

1 गोकर्ण प्रसाद कुशवाहा

1 शोधार्थी अ०प्र०सिंह वि०वि० रीवा (म०प्र०)

Received: 08 May 2019, Accepted: 11 May 2019 ; Published on line: 15 May 2019

Abstract

भारतीय संविधान के अन्तर्गत मौलिक अधिकार दिये गये हैं जिनमें अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता का अधिकार भी है अर्थात् किसी भी व्यक्ति को कोई भी विषय पर अपनी स्वतंत्र राय रखने और उसे अन्य लोगों के साथ साझा करने का अधिकार है। लेकिन कई विचारकों का मानना है कि सूचना पारदर्शिता के अभाव में अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता का कोई महत्व नहीं रह जाता है।

सूचना का अधिकार हमारे देश के लोकतंत्र को मजबूत करने और नागरिकों के विकास में महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। सूचना का अधिकार को लागू हुए 15 वर्ष से ज्यादा समय बीत चुका है। परन्तु हमारे देश के मध्यप्रदेश के रीवा जिले की आबादी का एक बड़ा हिस्सा अभी भी इस ऐतिहासिक कानून से अनजान है, इस अधिकार के बारे में शोध क्षेत्र के अधिकतर ऐसे व्यक्ति हैं जिन्होंने इसके बारे में केवल समाचार पत्र, किताबों तथा सोशल मीडिया के माध्यम से जाना है। परन्तु आवश्यकता होते हुए भी इन लोगों ने सूचना प्राप्त करने के लिए कभी कोई आवेदन नहीं किया है।

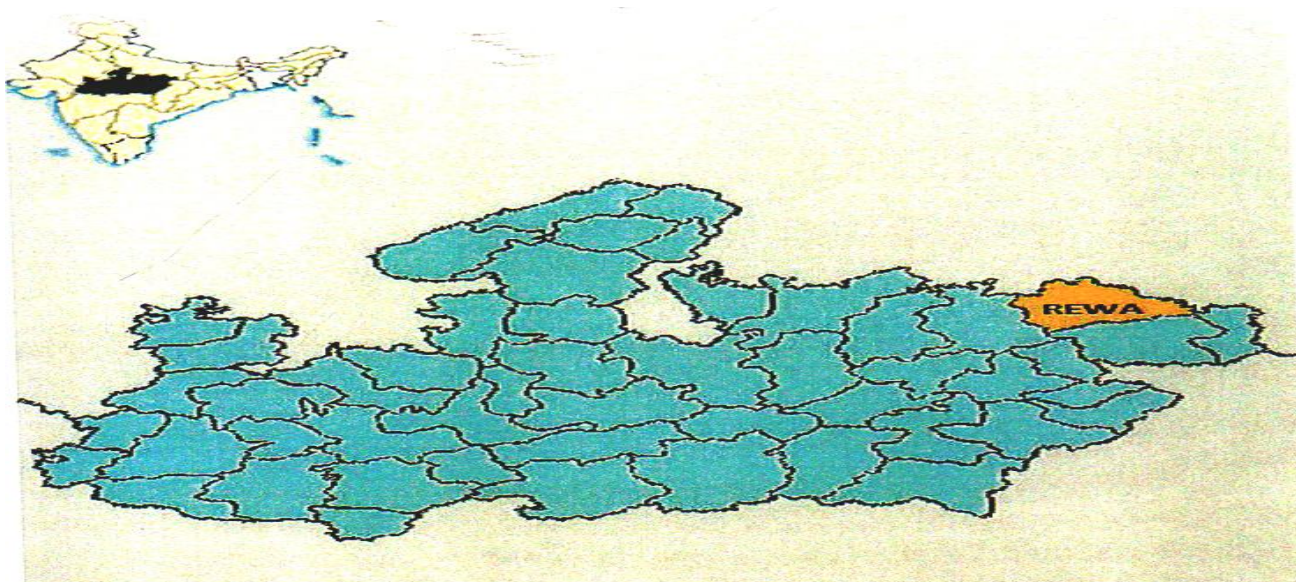
जिन्होंने इसके लिए आवेदन करके सूचना प्राप्त करने की कोशिश की है, परन्तु प्राधिकारियों से कोई प्रतिक्रिया न मिलने या असंतोषजनक जवाब मिलने के कारण आवेदन करना बंद कर दिया है। वहीं दूसरी तरफ कुछ लोग ऐसे भी हैं जो इस कानून का उपयोग इस हद तक करते हैं कि आर०टी०आई० अधिनियम के दुरुपयोग के रूप में देखा जाता है।

Keywords:— आर०टी०आई०, मुख्य सूचना अधिकारी, सूचना अधिकारी।

प्रस्तावना

सूचना का अधिकार अधिनियम 2005 वास्तव में एक ऐतिहासिक विधान है यह एक ऐसा व्यापक कानून है जो सभी सरकारी व सूचना का अधिकार अधिनियम में आने वाले उन अन्य उपक्रमों का जो इसके अन्तर्गत आते हैं उन सभी नागरिकों को वैधानिक अधिकार प्रदान करता है। इस अधिनियम में बहुत से लोगों के मन में आशा के अंकुर उगाये हैं और इसे सही ढंग से काम में लाना ही अब आगे का कार्य है। इसके प्रचलन से कार्य के सम्पादन में पारदर्शिता बढ़ेगी और भ्रष्टाचार व अनियमितता में कमी आयेगी। रीवा जिले में वर्ष 2019–20 में इस अधिकार अधिनियम के 279 आवेदन प्राप्त हुए हैं जिनमें से 269 आवेदनों का निस्तारण किया गया है। जिससे यह प्रतीत होता है कि रीवा जिले में सूचना का अधिकार कानून व्यापक स्तर पर काम कर रहा है।

अध्ययन क्षेत्र (Study Area):— भारत के मध्य में स्थित रीवा उन 250 नगरों में एक है जहाँ की आबादी 2 लाख से अधिक है। रीवा महामृत्युंजय की नगरी है रीवा की धरती वीरप्रसूता हैं। रीवा बघेलखण्ड का प्राचीन काल से प्रतिनिधित्व करता आ रहा है। यहाँ की अपनी विशिष्ट ऐतिहासिक पृष्ठभूमि सामाजिक सांस्कृतिक विरासतें एवं परम्परा है।



रीवा नगर रीवा जिले और सम्पूर्ण बघेलखण्ड का एक प्रमुख नगर है भारत के मध्य में स्थिति रीवा जिला स्वतंत्रता पूर्व रीवा रियासत का मुख्य भाग था जहाँ राज्य की राजधानी थी। स्वतंत्रता के बाद नवगठित विन्ध्य प्रदेश में भी इस जिले की यही स्थिति रही है। 1 नवम्बर 1956 से मध्यप्रदेश का संभागीय मुख्यालय है। मध्य प्रदेश के उत्तर पूर्वी भाग में स्थित रीवा जिला 23.11 से 24.18 डिग्री

उत्तरी अक्षांश एवं 81.03 से 82.10 डिग्री पूर्वी देशान्तर में स्थिति है। रीवा जिला मध्यप्रदेश के उत्तर पूर्वी कोने में स्थिति है। इसके उत्तर में बांदा और इलाहाबाद जिले पूर्व और तथा उत्तर प्रदेश का मिर्जापुर जिला दक्षिण में मध्य प्रदेश का सीधी जिला और दक्षिण पश्चिम भाग में सतना जिला है यह विन्ध्य पठार का हिस्सा है। जिसका कुल क्षेत्र 6287.5 वर्ग किमी है।

परिकल्पना (Hypothesis):-

- रीवा में प्रचलित संस्कृति को प्रतिस्थापित करने में सहायता प्राप्त होगी।
- रीवा के नागरिकों को सरकारी व निजी कार्यों के जानकारी प्राप्त करने में सहायता होगी।
- रीवा सार्वजनिक प्राधिकारियों के कार्यों में परदर्शिता को बढ़ावा देना।

अध्ययन का उद्देश्य (Aims of study):-

- रीवा में भ्रष्टाचार को रोकना तथा नागरिकों को शसक्त बनाना।
- रीवा में नागरिकों और सरकार के बीच के अन्तर्सम्बन्ध स्थापित करना।
- रीवा में क्रियान्वित सुशासन तथा सत्तारूढ़ कार्यों में संकेन्द्रण प्राप्त होगी।

अध्ययन की पद्धति (Methodology):- समकों के संकलन से तात्पर्य विभिन्न स्रोतों से समकों को एकत्रित किये जाने से है। समक सांख्यिकीय अनुसंधान की आधारशिला है। समकों के समुचित स्रोतों के संकलन से श्रेष्ठ अनुसंधान कार्य सम्भव होता है। शोध कार्य को प्रारम्भ करने से पहले समकों का संकलन प्राथमिक एवं द्वितीयक स्रोतों से किया गया है। तत्पश्चात् उसका विश्लेषण किया गया है।

विश्लेषण :-(Data interpretation):-

सूचना का अधिकार अधिनियम 2005 सूचना के अधिकार के साथ संसद द्वारा जून 2005 में पारित किया गया था तथा यह अक्टूबर 2005 में लागू हुआ। अधिनियम 2005 ने प्रत्येक नागरिक के लिए सूचना के अधिकार की व्यावहारिक शासन प्रणाली स्थापित करने के उद्देश्य से सूचना की स्वतंत्रता अधिकार 2005 को स्थापित किया। भारतीय संविधान के अनु0 19 के अनुरूप जवाबदेही एवं पारदर्शिता

विकसित तथा सुनिश्चित करने का एक संवैधानिक तंत्र है। सूचना का अधिकार प्रत्येक भारतीय नागरिक का अधिकार है। रीवा का प्रत्येक नागरिक एक सार्वजनिक प्राधिकरण से सूचना प्राप्त कर सकता है। रीवा के सार्वजनिक प्राधिकरण से किसी भी मुद्दे पर सूचना प्राप्त करने के सूचना के अधिकार कार्यालय में प्राधिकारी के पास आवेदन करना आवश्यक है। सरकारी गोपनीयता अधि० 1923 द्वारा लगाए गए प्रतिबंधों को लागू करने के लिए अधिनियम ने त्रिस्तरीय संरचना को स्थापित किया है। रीवा में सूचना के अधिकार त्रिस्तरीय संरचना इस प्रकार हैं 1. लोक सूचना अधिकारी प्रथम अपीलीय अधिकारी और केन्द्रीय सूचना आयोग। आवेदन प्राप्त होने की तारीख से 30 दिनों के भीतर सूचना प्रस्तुत करना आवश्यक है।

30 दिनों के भीतर सूचना न मिलने की स्थिति में सूचना की मांग करने वाला व्यक्ति रीवा के उच्च सूचनाधिकारी को अपील दायर कर सकता है। अपीलीय अधिकारी को 30 दिनों या विशेष स्थितियों में 45 दिनों के भीतर दूसरी अपील दायर कर सकता है। अन्यथा की स्थिति में सूचना आयोग में एक मुख्य सूचना आयुक्त को अपील कर सकता है। रीवा में सत्र 2018 में 269 आवेदन प्राप्त हुए जिनमें से 259 आवेदनों का निस्तारण हुआ तथा 10 आवेदन का निस्तारण शेष रह गये।

सूचना के अधिकार की समस्याएं एवं समाधान :- हाल ही में हुए अध्ययन के अनुसार रीवा में केवल 38 प्रतिशत लोगों ने सूचना के अधिकार अधिनियम के बारे में सुना है। सूचना के अधिकार 2005 अधिनियम में महिलाओं की भागीदारी प्रगतिशील और सशक्त समाज के लिए पर्याप्त नहीं है। रीवा के आंकड़े बताते हैं कि लगभग 45 सार्वजनिक सूचना अधिकारियों को पदभार मिलने के समय प्रशिक्षण नहीं दिया गया था। मामलों का लम्बित होना दर्शाता है कि सरकार के प्रति लापरवाह नजरिया रखती है। सूचना आयोग को चलाने के लिए आवश्यक ढांचे और कर्मचारियों की कमी है। विधेयक केन्द्रीय सूचना आयुक्त और सूचना आयुक्तों की सेवा के नियम व शर्तों को बदलने का अधिकार केन्द्र सरकार को देता है।

यह स्पष्ट रूप से बताता है कि अब से कार्यालय का कार्यालय और केन्द्र और राज्य में मुख्य सूचना आयुक्त के वेतन और भत्ते केन्द्र सरकार द्वारा निर्धारित किए जाएंगे।

उपसंहार:- आर०टी०आई० अधि० 2005 को सामाजिक न्याय पारदर्शिता और जवाबदेहिता जैसे उद्देश्यों की प्राप्ति हेतु लाया गया था। परन्तु इस बात से इनकार नहीं किया जा सकता है कि

आर०टी०आई० तंत्र की विफलता के कारण यह अपने उद्देश्य को प्राप्त करने में असफल रहा है। यह आवश्यक है कि सरकार तथा नागरिक संस्थानों को मिलकर आर०टी०आई० अधिनियम को और अधिक मजबूत करने का प्रयास करना है। जिससे प्रशासन में भ्रष्टाचार पर नियंत्रण के साथ लोगों की भागीदारी भी बढ़ेगी। कई और सामाजिक कार्यताओं ने सरकार के इस कदम की काफी आलोचना की थी। कार्यकर्ताओं का कहना था कि इस प्रकार के संसोधन से रीवा में सूचना अधिकारी के वेतन एवं भत्ते सेवा की अन्य शर्तों के निर्धारण संबंधी शक्तियों के अधिग्रहण में नकेल कसेगा। इन पदों पर बैठे लोग सरकार के प्रति अपनी वफादारी साबित करने में ज्यादा रूचि लेंगे तथा रीवा के आम नागरिकों के हित में कार्य होने लगेंगे।

सन्दर्भ ग्रन्थ सूची:-

1. जिला सांख्यिकी पुस्तिका वर्ष 2018
2. संभागीय योजना एवं सांख्यिकीय कार्यालय रीवा।
3. शुक्ला डॉ अखिलेश रीवा दर्शन, प्रकाशक गायत्री पब्लिकेशन रीवा।
4. रीवा जिला गजेटियर संचालनालय संस्कृति विभाग मध्य प्रदेश।