

महिला एवं घरेलू हिंसा अधिनियम 2005

डा० माया भारती¹

¹असिस्टेंट प्रोफेसर राजनीति विज्ञान, राजकीय रजा पी०जी० कालेज, रामपुर उ०प्र०

Received: 20 July 2024, Accepted: 28 July 2024, Published with Peer Reviewed on line: 31 July 2024

Abstract

भारतीय संदर्भ में महिलाओं की स्थिति का अवलोकन करे तो हम पाते हैं कि महिलाएं समाजिक अपवंचना का लम्बे समय तक शिकार रही हैं। महिलाओं के विकास के लिए आजादी के बाद से ही हमारा देश, राष्ट्रीय एवं अन्तराष्ट्रीय स्तर पर सकारात्मक रुख अपनाया है। महिलाओं को सशक्त बनाने का भारतीय इतिहास सकारात्मक तथा समृद्ध रहा है। प्रत्येक 8 मार्च को अन्तराष्ट्रीय स्तर **महिला दिवस** मनाया जाता है। महिलाओं के लिए समानता तथा सशक्तिकरण आज वैश्विक मुद्दा बनता जा रहा है। समय-समय बहुतेरे वैश्विक सम्मेलन, महिलाओं की स्थिति को सुधारने के लिए तथा उन्हें सशक्त बनाने के लिए हुए हैं। भारत सरकार द्वारा भी अनेको नीतियों कार्यक्रम, योजनाओं, और कानूनों के माध्यम से महिलाओं का सशक्तिकरण कर उन्हें समाज की मुख्य धारा में लाने का प्रयास किया जा रहा है। साथ ही महिलाओं पर होने वाले अत्याचार को रोकने के लिए **घरेलू हिंसा अधिनियम 2005 को पारित कर कानून बनाया गया है जो** महिलाओं की घरेलू परिदृश्य में किसी भी प्रताड़ना पर रोक लगाता है। इस अधिनियम में महिलाओं को वास्तविक प्रताड़ना या प्रताड़ित करने की धमकी देना, दोनों सम्मिलित हैं। **इसमें दैहिक, यौन, मौखिक, भावनात्मक, व आर्थिक प्रताड़ना भी सम्मिलित है।** साथ ही महिला या उसके परिवार से दहेज की गैर कानूनी मांग को भी इस अधिनियम में निहित किया गया है। बावजूद इसके महिलाओं की स्थिति अभी भी दयनीय है। जरूरत है समाजिक सोच, महिलाओं के प्रति और अधिक सकारात्मक और मानवीय हो तथा महिलाओं से संबंधित, कानूनी एवं योजनागत प्रावधानों के क्रियान्वयन को सुदृढतम तरीके से सम्पादित किया जाए।

शब्द संक्षेप— सशक्तिकरण, प्रताड़ना, भावनात्मक, सहनशील विकास लक्ष्य, संवैधानिक, उग्रनारीवादी, जेन्डर, समकालीन विमर्श, मार्क्सवादी, यौन उत्पीड़न

Introduction

जब तक महिलाओं की स्थिति में सुधार नहीं होगा तब तक विश्व कल्याण नहीं हो सकता। किसी भी पक्षी का एक पंख से उड़ना संभव नहीं है।— स्वामी विवेकानन्द

महिला सशक्तिकरण एक महत्वपूर्ण समकालीन विमर्श है। महिला सशक्तीकरण का अभिप्राय महिलाओं को पुरुषों के बराबर वैधानिक राजनीतिक, शारीरिक, मानसिक, समाजिक एवं सांस्कृतिक पृष्ठभूमि में निर्णय लेने की स्वायत्तता है। अर्थात् महिलाओं में इस प्रकार क्षमता का विकास जिससे वे अपने जीवन का निर्वाह अपनी इच्छानुसार कर सकें। **सेन और बटलीवाला (2000)** के अनुसार सशक्तीकरण एक ऐसी प्रक्रिया जिसमें शक्तीविहीन व्यक्तिशक्ति संपन्न होने का प्रयास करता है ताकि संसाधन तथा विचारधारा को नियंत्रित कर सकें। **विश्व बैंक 2004** के अनुसार सशक्तीकरण

व्यक्ति या समूह की क्षमता का बढ़ाना है ताकि वह अपनी इच्छानुसार से कार्यों को चुने और संपादित कर सके।¹

महिला सशक्तिकरण— सशक्तिकरण के संबंध को विश्लेषित करें तो इसमें सबसे महत्वपूर्ण बात यह है कि कोई व्यक्ति किसी दूसरे को सशक्त नहीं करता, सशक्तिकरण कोई वस्तु नहीं है जो जन साधारण को उठाकर दे दी जाए, सशक्तिकरण की प्रक्रिया व्यक्तिगत भी है और सामूहिक भी। व्यक्ति के समूह से जुड़ाव के कारण उसकी जानकारी एवं ज्ञान में उत्तरोत्तर वृद्धि होती है। तथा अपने को संगठित कर अपने जीवन स्तर में महत्वपूर्ण परिवर्तन लाने की क्षमता भी जाग्रत होती है।²

महिला सशक्तिकरण के मुद्दे को विभिन्न अन्तराष्ट्रीय मंचों पर समय-समय पर उठाने की कोशिश की गई। वैश्विक स्तर पर चार विश्व (ग्लोबल) महिला सम्मेलन हो चुके हैं। पहला ग्लोबल सम्मेलन मैक्सिको में 1975 में हुआ था। जिसमें महिला मुद्दों को एक सशक्त रूप से उठाया गया। कोपेनहेगेन में दूसरा ग्लोबल सम्मेलन 1980 में हुआ था। तीसरा ग्लोबल सम्मेलन 1985 में नैरोबी में हुआ था। नैरोबी 1985 में भी महिला अधिकारों की बात कही गई। ये अधिकार वैधानिक, राजनैतिक, शारीरिक, मानसिक, समाजिक एवं आर्थिक क्षेत्रों में उनके परिवार समुदाय समाज एवं राष्ट्र की सांस्कृतिक पृष्ठ भूमि में निर्णय लेने की स्वातंत्र्यता से सम्बन्धित हैं।³ चौथा ग्लोबल सम्मेलन 1995 में बीजिंग में हुआ था। बीजिंग सम्मेलन में 38 अनुच्छेद पारित हुए थे।⁴ इस सम्मेलन के अन्तर्गत महिला सशक्तिकरण को परिभाषित किया गया, तथा पिछले तीन वैश्विक सम्मेलनों में हुए राजनैतिक समझौतों को आगे बढ़ाया गया।

“empowerment and their full participation on the basis of equality in all spheres of society **including participation in decision making process and access to power are fundamental for the achievement of equality development and peace,**

वैश्विक स्तर पर महिला सशक्तिकरण के इन चारों विश्व (ग्लोबल) महिला सम्मेलनों के बाद अन्तराष्ट्रीय स्तर पर संयुक्त राष्ट्र संघ द्वारा पाँच वार्षिक समीक्षाओं की एक श्रृंखला आयोजित की गई। जो क्रमशः सन् 2000, 2005, 2010, 2015, 2020 में सम्पन्न हुई। इन सभी वार्षिक समीक्षाओं में महिला सशक्तिकरण, महिला अधिकार, महिला समानता एवं स्वतंत्रता, महिला स्वास्थ्य आदि मुद्दों पर सहमति बनाकर लागू करने का प्रयास किया गया। विभिन्न सम्मेलन में भी महिला सशक्तिकरण की बात उठाई गई। जिसमें मुख्यतः सहस्राब्दि विकास लक्ष्य एवं वियना सम्मेलन 1993 भी हैं। सहस्राब्दि विकास लक्ष्यों में **भूखमरी तथा गरीबी** को कम करना, सार्वजनिक प्रारम्भिक शिक्षा, शिशु मृत्युदर को कम करना, **मातृत्व स्वास्थ्य को बढ़ावा देना**, आदि बातें शामिल हैं। संयुक्त राष्ट्र संघ में यूएन. वूमेन एक सेल की स्थापना भी हुई है। तथा वियना सम्मेलन 1993 में विषय मानव अधिकार

¹ एस.एम. जावेद अख्तर, 'भारत में महिला सशक्तीकरण के विविध आयाम', डीप एंड डीप पब्लिकेशन नई दिल्ली पेज संख्या-97

² मुखर्जी डा. नन्दनी 2012, 'महिला सशक्तीकरण भारतीय सांस्कृतिक परिपेक्ष्य में' संपादित किताब 'महिला सशक्तीकरण के विभिन्न आयाम, अध्ययन पब्लिशर्स एण्ड डिस्ट्रीब्यूटर्स नई दिल्ली पृ. संख्या-231

³ श्रीवास्तव अमरेन्द्र कुमार (2012) 'भारतीय संविधान और कानून द्वारा महिला सशक्तीकरण के प्रयास' संपादित, महिला सशक्तीकरण के विभिन्न आयाम, अध्ययन पब्लिशर्स एण्ड डिस्ट्रीब्यूटर्स पृ. संख्या 1 पृ. 73

⁴ मेहरोत्रा ममता 2014, महिला अधिकार, राधा कृष्णा प्रकाशन प्रा. लि. दरियाग्रज नई दिल्ली, पृ. संख्या-30

सम्मेलन के दौरान महिला तथा बालिका अधिकार को एक अभेद्य, अभिभाज्य, सम्पूर्ण तथा सर्वव्यापी अधिकार माना गया।⁵

महिलाओं की स्थिति का विश्लेषण करते हुए समय-समय पर अनेक सिद्धान्त विकसित हुए। जिनमें कुछ प्रमुख सिद्धान्त निम्न हैं—

उदारवादी नारीवादी सिद्धान्त—उदारवादी नारीवादी परिपेक्ष्य ने आजादी और समानता के जनतांत्रिक मूल्यों और औरत की अधीनता के बीच के अंतर विरोध को रेखांकित किया है। जें.एस.मिल ने अपनी किताब 'सब्जेक्शन आफ वूमेन' में महिला अधिकारों तथा मताधिकारों की खुलकर वकालत की है। इस किताब में काम और परिवार की पारंपरिक कार्य प्रणाली पर प्रश्न उठाया। इनके अनुसार ये कार्य प्रणाली न केवल महिलाओं को घर तक सीमित तथा प्रतिबंधित करते हैं, बल्कि चयन के अधिकार से भी वंचित करते हैं। मिल तथा वेल्स्टोनक्राफ्ट दोनों ने यह मुद्दा उठाया कि महिलाओं को मताधिकार से वंचित करने का कोई तार्किक आधार नहीं है। इनका मनना है कि सित्रियोचित गुण सामाजिक परिवेश में रच बस जाते हैं। महिलाएं मानव जाति की सदस्य होने के नाते निर्णय लेने में समक्ष हैं।⁶

समाजवादी/मार्क्सवादी सिद्धान्त—समाजवादी और मार्क्सवादी दोनों विचारधाराएं महिलाओं के शोषण के लिए उत्पादन के स्वरूप में हुए परिवर्तन को जिम्मेदार मानते हैं। इनके अनुसार प्रारम्भिक समाजों में उत्पादन के साधन जटिल नहीं थे, महिला और पुरुष कृषि कार्यों का सम्पादन करते थे और दोनों इसका लाभ लेते थे। परन्तु 'औद्योगिक पूँजीवाद के उदय के साथ पुरुष घरों के बाहर मजदूरी की अर्थव्यवस्था में शामिल होते गए और महिलाएं घरों तक सीमित होती गईं। महिलाओं की पुरुषों के उपर निर्भरता बढ़ती गई महिलाओं की स्थिति पारिवारिक जिम्मेदारी तक ही सीमित हो गई, वही मार्क्सवादियों ने शोषण, अलगाव और वर्ग जैसी धारणाओं से भी महिलाओं की स्थिति तथा विभिन्न संस्थाओं में सहभागिता को समझाने का प्रयास किया है। एंगेल्स ने अपनी पुस्तक 'परिवार, व्यक्तिगत संपत्ति एवं राज्य की उत्पत्ति' में बताया है कि जब तक घरेलू कार्यों को छोड़कर महिलाएं घर के बाहर के कार्यों में नहीं आयेगी तब तक इनकी मुक्ति संभव नहीं है।

पर्यावरण नारीवादी सिद्धान्त—इस सिद्धान्त के समर्थक, महिला तथा पर्यावरण दोनों को पर्याय मानते हैं। तथा इन दोनों के शोषण में प्रभुत्व की भावना को देखते हैं। जिसके लिए पुरुष को जिम्मेदार होता है।⁷

उग्रनारीवादी सिद्धान्त— इसकी जड़ में पितृसत्तात्मक सोच तथा प्रभुत्व की भावना है। इस सिद्धान्त का उद्देश्य लिंग पर आधारित तमाम विभेदों को उद्घाटित करना है, जो न केवल कानून एवं रोजगार क्षेत्रों तक हैं बल्कि ये हमारे व्यक्तिगत संबंधों तक भी हैं। इसका दायरा घर, बिस्तर और अपने स्वयं आत्मसात धारणाओं तक भी फैला है। यह सिद्धान्त पुरुष मूल्यों को चुनौती देता है तथा

⁵मेहरोत्रा ममता 2014, महिला अधिकार, राधा कृष्ण प्रकाशन प्रा. लि. दरियागंज नई दिल्ली, पृ. संख्या—37

⁶मेनन निवेदिता और आर्य साधना 2013, नारीवादी राजनीति, संघर्ष एवं मुद्दे केवलही लाइन, भारत सरकार द्वारा प्रकाशित, पृ. संख्या—24

⁷मेनन निवेदिता और आर्य साधना 2013, नारीवादी राजनीति, संघर्ष एवं मुद्दे केवलही लाइन, भारत सरकार द्वारा प्रकाशित पृ. संख्या—30

महिलाओं द्वारा पुरुषों के अनुसरण पर रोक लगाता है, यह सिद्धान्त महिलाओं की पारंपरिक संस्कृति पर आधारित नए मूल्यों का सृजन चाहता है। यह नारी संस्कृति के उन सभी पहलुओं का निषेध करता है जो महिलाओं को पराधीन रखने के लिए उत्तरदायी है। जैसे—**आत्मत्याग, अर्कमण्यता, भावुकता** आदि

साइमन डी बुआ के अनुसार 'महिला पैदा नहीं होती बल्कि उसे बना दिया जाता है। नारीवादी इन विचारों के अनुसार सेक्स लिंग एक बायोलॉजिकल डिटरमिनेशन है। लेकिन हमारा समाज उसे जेंडर रूप में परिणित कर देता है। नारीवादियों ने **लिंग तथा जेन्डर** को विश्लेषित किया है। इनके अनुसार सेक्स शब्द पुरुष और स्त्री के बीच एक **जैविक** अर्थ की तरफ इशारा करता है जबकि **जेंडर का ताल्लुक** उसके साथ गुंथे **सांस्कृतिक** अर्थों से है।

जेन्डर का उदय किस प्रकार हुआ—समाज में जेन्डर बनाने वाले दो अलग-अलग आयाम हैं ।

1.—मानसिकता 2.—शक्ति का विभाजन/बँटवारा

मानव समाज में कहीं-कहीं किसी सामाजिक वर्ग में एक ऐसी मानसिकता होती है, जो यह तय करती है कि महिलाओं और पुरुषों में क्या-क्या सामाजिक अंतर होने चाहिए। यह मानसिकता कई कारणों से प्रभावित होती है जैसे:—धर्म, मानव व्यवहार, व्यवस्था, कानून, भौगोलिक क्षेत्रफल, मीडिया, बाजार परिस्थितियाँ, इत्यादि।⁸ महिलाओं एवं पुरुषों के बीच अंतर को बनाये रखने के लिए शक्ति के बहुत सारे साधन हैं जैसे:—धन/सम्पत्ति, जानकारी/ कार्यक्षमता/कार्यशक्ति, आदि। प्रत्येक व्यक्ति को साधन के स्वामित्व से ताकत मिलती है और यह ताकत अन्य साधनों तक पहुँच बढ़ाती है। इनमें से अधिकांश संसाधनों पर का पुरुषों नियंत्रण है, इसीलिए सत्ता का स्वामित्व मुख्यतः पुरुषों के हाथों में रहा है ।

भारतीय संदर्भ — भारतीय संदर्भ में महिलाओं की स्थिति का अवलोकन करें तो हम पाते हैं कि महिलाएं सामाजिक अपवंचना का लम्बे समय तक शिकार रही हैं। महिलाओं के विकास के लिए आजादी के बाद से ही भारत सरकार द्वारा, राष्ट्रीय एवं अन्तराष्ट्रीय स्तर पर सकारात्मक रुख अपनाया है। भारत में महिलाओं को सशक्त बनाने का इतिहास सकारात्मक तथा समृद्ध रहा है। प्रत्येक 8 मार्च को अन्तराष्ट्रीय स्तर **महिला दिवस** मनाया जाता है। महिलाओं के समानता की बात तथा दासता की बेड़ियों से बाहर निकालने की बात का समर्थन आज ग्लोबल मुद्दा बनता जा रहा है। महिलाओं की स्थिति को सुधारने के लिए हमारी सरकार लगातार प्रयासरत रही है।

महिला सशक्तीकरण के प्रयास—

राष्ट्रीय महिला नीति 1972 :—राष्ट्रीय महिला नीति का मुख्य लक्ष्य, महिलाओं की प्रगति एवं सम्पूर्ण महिला विकास हेतु अनुकूल आर्थिक एवं सामाजिक नीतियों का निर्धारण करते हुए समुचित वातावरण सृजित करना, जिससे महिलाएं अपने अन्दर विद्यमान क्षमताओं को उपयोग करने में सक्षम हो सकें।

⁸शर्मा प्रेमनारायण (2011) गरीबी उन्मूलन एवं महिला संशक्तीकरण भारत बुक सेंटर लखनऊ पेज संख्या—42

राष्ट्रीय महिला नीति 2001 :- सरकार द्वारा 2001 में लागू इसे लागू किया गया। इस महिला नीति का उद्देश्य महिलाओं की प्रगति को आगे बढ़ाना तथा महिलाओं के साथ हो रहे भेदभाव को समाप्त कर महिलाओं को प्रत्येक क्षेत्र में भागीदारी सुनिश्चित कराना है।

राष्ट्रीय महिला नीति 2016 :- 17 मई 2016 को महिला एवं बाल विकास मंत्री मेनका संजय गांधी ने महिला विकास के सन्दर्भ में इस नीति को पारित किया। जिसका लक्ष्य है कि महिलाओं का राजनीतिक उत्थान करना है। जिसमें उनके लिए ऐसा सामाजिक, आर्थिक वातावरण तैयार होगा, जिससे वे अपने मूल अधिकारों को प्राप्त कर सकें। इसके अलावा इस नीति में स्वास्थ्य, खाद्य सुरक्षा तथा पोषण को प्रमुख स्थान दिया गया है।

राष्ट्रीय महिला आयोग :- महिलाओं की सामाजिक, आर्थिक, राजनीतिक, धार्मिक, सांस्कृतिक स्थिति को बेहतर करने हेतु 31 जनवरी 1992 में राष्ट्रीय महिला आयोग की स्थापना की गई। यह महिलाओं से जुड़े सभी मामलों की मानीटोरिंग करता है। मौजूदा कानूनों की समीक्षा करता है, ⁹

महिलाओं का राजनीतिक तथा कानूनी सशक्तिकरण के प्रयास —महिला सशक्तीकरण का प्रमुख अभिप्राय सत्ता प्रतिष्ठानों में महिलाओं की साझेदारी से है। स्वतंत्रता मिलने के पश्चात् भारतीय संविधान, जो 1950 में लागू हुआ। इस संविधान के प्रस्तावना में ही हमारे देश के सभी नागरिकों के साथ सामाजिक, आर्थिक, राजनैतिक न्याय को सुनिश्चित किया गया है। तथा प्रतिष्ठा एवं अवसर की समता प्रदान किया गया है।¹⁰ संविधान के विभिन्न अनुच्छेदों के माध्यम से यथा अनु-15, अनु-15 (3)

अनु.-16, अनु.-21 एवं 23, अनु.-40, अनु.-42, अनु.-47 एवं अनु.-51क (ड.)आदि प्रावधान किए गए हैं। 73वें एवं 74वें संविधान संशोधनों द्वारा महिलाओं के लिए 33 प्रतिशत सीटें¹¹ आरक्षित करने का प्रावधान किया जिसका वर्णन अनुच्छेद 243(घ) में किया गया है। परन्तु आजादी के सत्तर दशक बाद भी महिलाओं का राजनीति के क्षेत्र में हिस्सेदारी काफी कम रही, यद्यपि महिलाओं की केन्द्र या राज्य के चुनाव में बिजय होने की दर पुरुष से ज्यादा रही है। **2014 के लोकसभा चुनाव में जहां महिला उम्मीदवारों के विजय होने की दर 9 प्रतिशत रही वहीं पुरुषों की दर 6 प्रतिशत रही है।**¹² 2014 के लोकसभा चुनाव में 62 महिलाओं ने जीत दर्ज की वहीं 2019 के लोकसभा में 78 महिला उम्मीदवार विजयी रहीं।

महिला सशक्तिकरण हेतु नीतियाँ एवं कार्यक्रम :-हमारे सरकार द्वारा समय-समय पर कुछ महत्वपूर्ण अधिनियमों एवं योजनाओं के प्रावधान किये गये हैं जैसे कि—

⁹षर्मा ममता, योजना जून 2012, योजना भवन नई दिल्ली, पृ. संख्या-15

¹⁰राय प्रवीण 2017, वूमेन पार्टिसिपेशन इन इलेक्टोरल पोलिटिक्स इन इंडिया; साइलेन्स फेमिनिज्म, सेज प्रकाशन लंदन, पृ.संख्या 58-77

¹¹सलगोनकर सीमा और संलगोनकर बी प्रदीप, पंचायत एंड वूमेन सेल्फ हेल्प ग्रुप; अडरस्टैंडिंग सिम्बोलिसिस, इंडियन पोलिटिकल एसोसिएशन, पृ.संख्या-481

स्वावलम्बन योजना:— ¹³इसे महिला अर्थिक कार्यक्रम के नाम से भी जाना जाता है।¹⁴इस योजना का मुख्य उद्देश्य महिलाओं को मुख्यतः कम्प्यूटर प्रोग्रामिंग, मेडिकल ट्रांसक्रिप्शन, टेलीविजन मरम्मत, हथकरघा एवं लिपिकीय क्षेत्र में प्रशिक्षण दिया जाता है।

स्वाधार योजना: — इस योजना के अन्तर्गत परिवार से अलग रह रही महिलाओं, जेल से मुक्त महिलाओं, प्राकृतिक आपदा से पीड़ित महिलाओं, वैश्यालय से मुक्त कराई गई महिलाओं/लड़कियों आदि को सहायता प्रदान की जाती है।¹⁵ इस योजना में भोजन, आवास, आश्रय, स्वास्थ्य सेवा, कानूनी मदद और सामाजिक व आर्थिक पुनर्वास की सुविधाएं। *इसके अलावा कुछ प्रमुख योजनाओं में महिला पुलिस वालंटियर योजना 2016, प्रधानमंत्री सुरक्षित मातृत्व अभियान 2016, मातृवन्दना योजना, उज्ज्वला योजना, जननी सुरक्षा योजना, बेटी बचाओ बेटी पढ़ाओ योजना, आदि।*

कामकाजी महिलाओं का यौन उत्पीड़न—कामकाजी महिलाओं के बढ़ते हुये यौन उत्पीड़न को भी उच्चतम न्यायालय ने संविधान के अनुच्छेद 21 का अतिक्रमण मानकर समय-समय पर कई दिशा निर्देश जारी किये हैं। इस सम्बन्ध में **एपेरल एक्सपोर्ट प्रमोशन कौन्सिल बनाम ए0के0 चोपड़ और विशाखा बनाम स्टेट ऑफ राजस्थान** महत्वपूर्ण मामले हैं।

महत्वपूर्ण अधिनियम— न्यूनतम मजदूरी अधिनियम 1948—सरकार ने मजदूरी को बिना लिंग भेदभाव के प्रदान करने की बात की है तथा वेतन की न्यूनतम दर को किये गये काम के हिसाब से निश्चित किया गया है। वेतन की न्यूनतम दर आयु, काम के घंटे, दिन और महीनो के हिसाब से निश्चित किया जाता है।¹⁶*फैक्टरी अधिनियम 1948, सिविल अधिकार संरक्षण अधिनियम, एसिड प्रिवेशन अधिनियम—1986, वेश्यावृत्ति निवारण अधिनियम—1986 आदि, प्रावधानों में भी महिला अधिकार एवं सुरक्षा को सुनिश्चित किया गया है।*

महिलाओं के लिए प्रमुख कानूनी प्रावधान:—

- परिवार न्यायलय अधिनियम 1984
- भारतीय उत्तराधिकार अधिनियम 1925
- बाल विवाह नियंत्रण अधिनियम 1929
- अनैतिक व्यापार निवारण अधिनियम 1956
- मातृत्व लाभ अधिनियम 1961
- सती प्रथा निवारण अधिनियम 1987
- कार्यस्थल पर यौन उत्पीड़न से महिलाओं का संरक्षण विधेयक 2009
- गर्भ का चिकित्सीय समापन अधिनियम 1971 आदि।

¹³श्रीवास्तव कुमार अमरेन्द्र 2012, ' भारतीय संविधान और कानून द्वारा महिला सशक्तीकरण के प्रयास' संपादित किताब 'महिला सशक्तीकरण के विभिन्न आयाम,अध्ययन पब्लिशर्स एण्ड डिस्ट्रीब्यूर्स नई दिल्ली पृ. संख्या-76

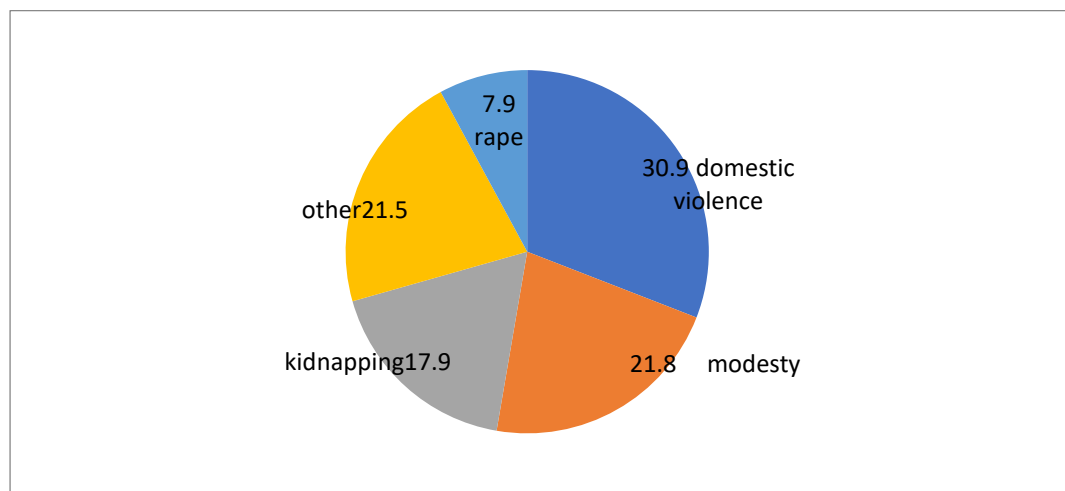
¹⁴सारस्वत ऋतु ,योजना, अक्टूबर 2006, योजना भवन नई दिल्ली , पृ. संख्या-15

¹⁵श्रीवास्तव कुमार अमरेन्द्र 2012, ' भारतीय संविधान और कानून द्वारा महिला सशक्तीकरण के प्रयास' संपादित किताब 'महिला सशक्तीकरण के विभिन्न आयाम,अध्ययन पब्लिशर्स एण्ड डिस्ट्रीब्यूर्स नई दिल्ली पृ. संख्या-76

¹⁶शर्मा प्रेमनारायण और विनायक वाणी 2011,'गरीबी उन्मूलन एवं महिला सशक्तीकरण' भारत बुक सेन्टर लखनऊ पृ संख्या-91

इस प्रकार देखे तो सरकार ने विभिन्न योजनाओं, संवैधानिक प्रावधानों, कानूनी प्रावधानों आदि के माध्यम से महिलाओं को सशक्त करने तथा उन पर हो रहे अत्याचार को रोकने की कोशिश की है, वावजूद इसके महिलाओं की स्थिति अभी भी दयनीय है। गृह मंत्रालय के अधीन कार्यरत एनसीआरबी **छबू** के अनुसार साल 2020 में बलात्कार के कुल 28046 केस दर्ज हुए, जबकि साल 2019 में 32033 केस दर्ज हुए। सन् 2021 में बलात्कार के कुल 31677 केस दर्ज हुए हैं।

सन् 2021 के आकड़ों का विश्लेषण करे तो पाते हैं कि प्रति घटें औसत 86 केस कायम हो रहे हैं।, और इन आकड़ों के इतर बहुत सी ऐसी घटनाएं हैं जो दर्ज नहीं हो पाती हैं। इन आकड़ों में घरेलू हिंसा प्रमुख है।



स्रोत— NCRB REPORT 2021

घरेलू हिंसा एवं उत्पीड़न विधेयक 2005—

घरेलू हिंसा एवं उत्पीड़न से सुरक्षा प्रदान करने हेतु एक विधेयक संसद द्वारा साल 2005 के मानसून सत्र में पारित किया गया। *घरेलू हिंसा से महिलाओं का संरक्षण अधिनियम 2005* नाम के इस अधिनियम को राष्ट्रपति ने सितम्बर 2005 में स्वीकृति प्रदान की¹⁷। यह अधिनियम महिलाओं की घरेलू परिदृश्य में किसी भी प्रताड़ना पर रोक लगाता है। इस अधिनियम में महिलाओं को वास्तविक प्रताड़ना या प्रताड़ित करने की धमकी देना, दोनों सम्मिलित हैं। **इसमें दैहिक, यौन, मौखिक, भावनात्मक, व आर्थिक प्रताड़ना सम्मिलित है।** साथ ही महिला या उसके परिवार से दहेज की गैर कानूनी मांग को भी इस अधिनियम में निहित किया गया है।

¹⁷भारत—2016, सूचना एवं प्रसारण मंत्रालय नई दिल्ली, पृष्ठ संख्या—970

- दैहिक क्षति से अभिप्राय किसी भी प्रकार से शारीरिक पीड़ा पहुंचाना।
- ऐसा कोई भी कार्य करना जो महिला के जीवन, शरीर के अंग या जीवन को खतरे में डालता हो या ऐसी आशंका पैदा करता हो।
- ऐसा कोई भी बल जो महिला के विकास को रोकता हो।
- ऐसा कोई भी यौनिक व्यवहार कार्य करना जो महिला के गरिमा को खत्म करता हो।
- महिला के साथ अप्राकृतिक यौन संबंध।
- महिला का अपमान, उपहास, तिरस्कार करना, विशेष रूप से उस दशा में जब बच्चे या संतान न हो, या लड़का या लड़की पैदा होने पर ताना देना।
- महिला से जुड़ाव रखने वाले व्यक्ति से दुर्व्यवहार करना आदि।
- महिला को आर्थिक क्षति पहुंचाना।
- ऐसे सभी आर्थिक, वित्तीय संसाधन, जिसके लिए महिला किसी विधि/कानून या परम्परा/रूढ़ि के अनुसार हकदार है, उसका प्रयोग न करने देना।
- ऐसी सम्पत्ति जिस पर महिला पूर्णतः या आंशिक रूप से हकदार है, उसे महिला के गैर मौजूदगी में बेचना।
- किसी भी महिला को नौकरी छोड़ने के लिए बाध्य करना, आदि बाते घरेलू हिंसा में आती हैं

इस प्रकार देखे तो हम पाते हैं कि घरेलू हिंसा अधिनियम 2005 का बहुत व्यापक दायरा है। इस प्रावधान के माध्यम से महिलाओं को सुरक्षित तथा निर्भिक रूप से जीवन जीने का अधिकार प्राप्त हुआ है।

घरेलू हिंसा अधिनियम 2005 के प्रावधानों का विश्लेषण करे तो पाते हैं कि इस कानून के अन्तर्गत रिसपोन्डेंट ऐसा पुरुष या व्यक्ति हो सकता है जो महिला के घरेलू नातेदारी से हो या रहा हो। जिसके खिलाफ महिला ने शिकायत दर्ज की है। इस कानून के अन्तर्गत महिला केवल वयस्क पुरुष के खिलाफ ही शिकायत कर सकती है। महिला अपने से जुड़े व्यक्ति, चाहे वह शादी से पहले का जुड़ाव हो या बाद का, शिकायत कर सकती है। घरेलू हिंसा की शिकायत पीड़ित महिला या उसके सगे संबंधी या कोई बाहरी भी कर सकता है।

घरेलू हिंसा को प्रभावी करने के लिए निम्नलिखित अधिकारी जिम्मेदार होते हैं।

संरक्षण अधिकारी – राज्य सरकार द्वारा प्रत्येक राज्य के प्रत्येक जिले में आवश्यकता अनुसार संरक्षण अधिकारी की नियुक्ति की गई है। संरक्षण अधिकारी जहां तक संभव हो सके महिला अधिकारी होगी। संरक्षण अधिकारी हर संभव मदद महिला की करेगी। संरक्षण अधिकारी पीड़ित महिला को उसके अधिकारों से अवगत कराती है। तथा **मुफ्त** कानूनी सहायता दिलाती है।

सेवा प्रदाता— सेवा प्रदाता का उद्देश्य किसी विधीपूर्ण साधन के द्वारा महिलाओं के अधिकारों और हितों का संरक्षण करना है। जिसके अन्तर्गत विधिक सहायता, चिकित्सीय सहायता व अन्य सहायता उपलब्ध कराना है।

इसके अतिरिक्त पीड़ित महिलाओं को विभिन्न कानूनी प्रावधानों के तहत हर संभव मदद एवं उपचार किया जाता है।

धारा— 14 के तहत परामर्श दाता की सुविधा।

धारा— 16 के तहत महिला से जुड़ी कोई भी को बंद कमरे में सम्पन्न करना।

धारा—17 घरेलू नातेदारी में प्रत्येक को साझे घर में रहने का अधिकार प्राप्त है।

धारा—18 संरक्षण का अधिकार के तहत हर प्रकार के हिंसा से महिला को संरक्षण प्रदान किया जाता है।

धारा—19 पीड़ित महिला को सुरक्षित एवं दबाव रहित निवास के लिए आदेश दिया जाता है।

धारा—20 आर्थिक/वित्तीय सहायता।

धारा—21 पीड़ित महिला के बच्चों की अभिरक्षा के आदेश आदि।

इस प्रकार घरेलू हिंसा अधिनियम का विश्लेषण करे तो पाते हैं कि उर्पयुक्त प्रावधानों के आलावा भी व्यापक प्रावधान को यह अधिनियम अपने आप में समेटे हुए है।

इस प्रकार यह अधिनियम जम्मू कश्मीर को छोड़कर पूरे भारत में लागू है।¹⁸ अधिनियम के महिलाओं को शारीरिक, मानसिक, मौखिक, आर्थिक तथा यौन उत्पीड़न सहित सभी तरह की पारिवारिक हिंसा से संरक्षण प्रदान करने का प्रावधान करता है। महिलाओं के लिए बिना किसी फीस के कानूनी सहायता उपलब्ध कराने का प्रावधान भी इसके अन्तर्गत किया गया है। यह अधिनियम बिना विवाह के किसी पुरुष के साथ रह रही महिलाओं तथा विधावाओं एवं अकेले जीवन व्यतीत कर रहीं महिलाओं का भी संरक्षण करता है। इस अधिनियम के अंतर्गत दोषी पाये गये व्यक्ति को एक साल की कैद तथा ₹0 20000.00 जुर्माना का प्रावधान है।

घरेलू हिंसा के मुख्य कारणों का देखे तो पाते हैं कि मूर्खतापूर्ण मानसिकता, अशिक्षा, पितृसत्तात्मक सोच, विवाहेत्तर संबंध, दहेज आदि बातें शामिल हैं। घरेलू हिंसा के प्रभाव के सर्वेक्षण में यह पाया गया है कि जिस व्यक्ति ने घरेलू हिंसा का सामना किया है उसको डर से बाहर आ पाना अत्यधिक कठिन है। उस व्यक्ति के उपर नकारात्मकता हावी हो जाती है। घरेलू हिंसा से पीड़ित व्यक्ति मानसिक संतुलन तक खो बैठता है। घरेलू हिंसा से पीड़ित बच्चों और महिलाओं के सर्वेक्षण से पाया

¹⁸षर्मा प्रेमनारायण और विनायक वाणी 2011, 'गरीबी उन्मूलन एवं महिला सशक्तीकरण' भारत बुक सेंटर लखनऊ पृ संख्या-108

गया कि ऐसे व्यक्ति के मस्तिष्क का कार्पस कालोसम और हिप्पोकैम्पस नामक भाग सिकुड़ जाता है। जिससे उनकी सिखने की क्षमता, एवं विकास प्रभावित होता है।

इस प्रकार देखे तो महिलाओं के सशक्तिकरण के लिए अनवरत प्रयास होते रहे हैं, जिसका समाज में सकारात्मक प्रभाव भी दिखाई दे रहा है। आज महिलाएं प्रत्येक क्षेत्र में अग्रसर हैं, बावजूद इसके महिला सशक्तिकरण का वास्तविक लक्ष्य अभी दूर है। समाजिक सोच को महिलाओं के प्रति और अधिक सकारात्मक और मानवीय होना पड़ेगा तथा महिलाओं से संबंधित संवैधानिक, कानूनी एवं योजनागत प्रावधानों के क्रियान्वयन को और भी ज्यादा सुदृढतम तरीके से सम्पादित किया जाए जिससे कि महिला हिसां को रोका जा सके और एक समतापूर्ण सभ्य समाज का निर्माण हो सके।

कोमल है कमजोर नहीं है,

शक्ति का नाम नारी है।

हे जग को जीवन देने वाली

मौत भी तुझसे हारी है।।